

Социальные аспекты: Коренные народы и местные сообщества в новом стандарте.

9 февраля 2021

Кулясова А.А.

член Технического комитета по социальной палате

Как применять критерии выделения коренных народов по новому стандарту?

- Индикатор 3.1.1. Сообщества коренных народов*, которые могут* быть затронуты хозяйственной деятельностью организации*, выявлены, составлен их список.
- Директива: здесь и далее взаимодействие* организации* с коренным народом* означает, что организация* взаимодействует не с коренным народом* в целом, а с **конкретным сообществом** (общиной, поселением, объединением и т. п.) коренного

Директива: В настоящем стандарте к сообществам коренных народов* относятся группы людей, которые соответствуют всем следующим критериям:

1. Самоидентификация на уровне отдельного человека и признание его сообществом в качестве своего члена.
2. Исторически непрерывная связь с сообществами данного народа, проживавшими на этой территории до её заселения другими народами и\или на протяжении нескольких веков.
3. Зависимость от природных ресурсов территории как источника жизнеобеспечения.
4. Образ жизни, способствующий поддержанию и воспроизводству традиционной для данного народа среды обитания и самобытного уклада жизни, основанного на традиционном природопользовании.
- 5. Формируют недоминантные группы общества.

Как применять Приложения к 3 принципу, в том числе в отношении выявления обычных прав местных сообществ?

- Приложение В1. Применимые статьи Декларации ООН «О правах коренных народов» и Конвенции МОТ №169
- Приложение В2 (новое). Коренные народы
- Приложение В3 (новое). Обычные права (справочный материал)

Приложение В 2

- Коренные народы* согласно законодательству РФ — КМНС
- Коренные народы*, насчитывающие более 50 тысяч человек, такие как буряты, карелы, коми, якуты, тувинцы и другие титульные нации республик и автономных округов, входящих в состав РФ, многие сообщества которых также практикуют традиционные виды природопользования.
- Малочисленные этнические группы, идентифицирующие себя в качестве коренных народов*, например коми-ижемцы и поморы.
- Особые этнокультурные группы, например группы старожильческого населения
(староверы, старообрядцы), имеющие специфическую культуру и самоидентификацию.

Сложность этнического состава и социокультурное разнообразие местных общин

Критерии обычных прав*:

- 1) продолжительность: действия должны выражать продолжительную практику,
 - повторяющуюся в течение длительного времени;
- 2) однообразиие: действия должны выражать однообразную повторяющуюся практику, причем
 - как действия, так и бездействия (под бездействием, например, может* пониматься запрет на посещение или использование какого-либо лесного участка);

3) распространением распространяется на территорию

Есть ли отличия между выявлением и информированием местных сообществ в новом стандарте по сравнению со старым?

- Критерий 4.1. Организация* должна* выявить местные сообщества*, которые имеются на единице управления*, и интересы которых затрагивает ее хозяйственная деятельность. Затем организация* путем **взаимодействия*** с указанными местными сообществами* должна* установить их права владения*, доступа к и на использование лесных* ресурсов и экосистемных услуг*, обычные права*, законные* права и обязанности, действующие в

Взаимодействие (Engaging/engagement)

– процесс, путем которого организация* общается, консультируется и/или предоставляет возможность участия для заинтересованных* и/или затронутых сторон*, обеспечивая учет их мнений, пожеланий, ожиданий, потребностей, прав и возможностей при утверждении, выполнении и доработке плана управления* (Источник: FSC-STD-01-001 V5-2).

Пояснение: во всех случаях, когда в стандарте употребляется термин «взаимодействие», это предполагает, что взаимодействие осуществляется культурно приемлемым* (culturally appropriate*) способом. В тексте стандарта термин культурно приемлемый* не используется, потому что в русском языке нет аналога, который был бы общеупотребительным, кратким, благозвучным и не вызывающим различных толкований.

Постепенность

Директива: в отношении взаимодействия* с местными сообществами* в рамках

требований индикаторов* 4.1.2 и 4.1.3 Организации* разрешается обеспечивать

выполнение этих требований постепенно, не одновременно на всей территории

единицы управления*, а только на тех участках и только в отношении тех видов и

объемов использования лесов, которые запланированы и отражены в ежегодном плане управления*, включая

Информирование

- Индикатор 4.2.1. Информация для местных сообществ*, выявленных согласно индикатору* 4.1.1, о том, когда, куда и как они могут* направлять свои предложения относительно хозяйственной деятельности организации*, в том числе по внесению изменений в план управления* для защиты своих прав, доведена до жителей каждого населенного пункта.

Директива: Доведение информации до жителей каждого

Когда и как необходимо применять СПОС?

- Индикатор 3.2.4. До начала хозяйственной деятельности, затрагивающей установленные согласно индикатору* 3.1.2 законные* и обычные права*, которые нерегулируются законом, однако, не противоречат ему, со стороны сообществ коренных народов* организацией* получено свободное предварительное осознанное согласие* на эту деятельность согласно Приложению В4.
- Аналогичный индикатор Индикатор 4.2.4.

Приложение В 4

- СПОС необходим в тех случаях, когда другие механизмы защиты прав не достаточны
- Там где возможно, необходимо использовать механизм выделения ВПЦ
- Объектом СПОС* являются законные* и обычные права* сообществ коренных народов* и местных сообществ* в отношении территории и/или ресурсов этой территории, связанные с традиционным образом жизни и с традиционными видами деятельности, которые могут* быть затронуты хозяйственной деятельностью. Эта деятельность должна сводиться